

STRZELIŃSKIE CENTRUM**MEDYCZNE Sp. z o.o.**ul. Wrocławska 46, 57-100 Strzelin
Regon 020608708 NIP 914-15-35-587
tel./fax 071 392 12 01, 071 392 03 69PUBLICZNY ZARŁAD LECZNICTWA
AMBULATORYJNEGO w Strzelinie

Wpł. dnia 25. LUT 2019 godz. 14:40

L. dz. 0440 **Strzelin, dn. 25 lutego 2019 r.****Strzelińskie Centrum Medyczne Sp. z o.o**

ul. Wrocławska 46

57-100 Strzelin

repr. przez Prezesa**Magdalenę Puziewicz Karpiak****Zamawiający: PZLA Strzelin**

ul. Mickiewicza 20

57-100 Strzelin

Komisja Konkursowa**Dot. konkursu ofert L.Dz. 090/02/19****PROTEST****Strzelińskiego Centrum Medycznego Sp. z o.o.**

Działając w imieniu i na rzecz Strzelińskiego Centrum Medycznego w Strzelinie, jako Prezes Zarządu niniejszym zgłaszam protest wobec Szczegółowych warunków konkursu ofert na wykonanie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych na lata 2019-2021, a w szczególności wobec stwierdzenia przez Komisję konkursową prawidłowości ogłoszenia konkursu w związku z naruszeniem 140 ust. 1 i art. 141 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. nr 210, poz. 2135 z późn. zm.).

Naruszenie przez Zamawiającego wyżej przytoczonych zasad prowadzenia postępowania przy formułowaniu specyfikacji szczegółowych warunków konkursu ofert na wykonanie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych na lata 2019-2021, w części opisującej przedmiot zamówienia narusza interes prawny Składającego protest.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę o:

- zawieszenie postępowania konkursowego do czasu rozpatrzenia protestu;
- unieważnienie postępowania konkursowego i w konsekwencji o powtórzenie postępowania konkursowego.

UZASADNIENIE

Składający protest zarzuca Udzielającemu zamówienia (dalej PZLA) naruszenie art. 141 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych z środków publicznych poprzez określenie przez PZLA przedmiotu konkursu ofert bez określenia nazwy i kodu określonego we Wspólnym Słowniku Zamówień.

Kolejno Składający protest wskazuje, iż występował do PZLA o wyjaśnienie wątpliwości związanych ze Szczegółowymi warunkami konkursu ofert na wykonanie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych na lata 2019-2021 (dalej SWKO), w tym warunkami zawarcia umowy najmu z PLZA. Składający protest wskazuje, iż nie otrzymał pełnej i wyczerpującej odpowiedzi do dnia dzisiejszego.

Nadto składający protest zarzuca PZLA brak opisu przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń uwzględniających wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty, tym samym zarzuca PZLA naruszenie art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. nr 210, poz. 2135 z późn. zm.).

1. Dnia 11 lutego 2019 r. Dyrektor Publicznego Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Strzelinie ogłosił konkurs ofert na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie badań laboratoryjnych
2. Termin składania i otwarcia ofert: 25 lutego 2019 r. (tj. 14 dni od dnia ogłoszenia)
3. Termin rozstrzygnięcia: w ciągu 7 dni od dnia otwarcia ofert
4. Przedmiot Konkursu: wykonywanie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych

Uwzględniając powyższe należy wskazać, iż SWKO określają termin obowiązywania umowy na wykonywanie usług medycznych: od 1 marca 2019 r. SWKO nie określają natomiast terminu zawarcia umowy najmu z oferentem, należy się domyślać, że następuje on w tym samym dniu w którym następuje zawarcie umowy na wykonywanie usług medycznych. Tak określone terminy nie są realne do spełnienia albowiem, oferentowi, który zostanie wybrany potrzebny jest czas na przygotowanie lokalu, zebranie opinii sanitarno-epidemiologicznej (jeżeli jest wymagana) i zgłoszenie komórki organizacyjnej w Rejestrze Podmiotów Leczniczych.

Termin ten nie jest również realny do wykonania z tej przyczyny, że termin rozstrzygnięcia konkursu upływa z dniem 3 marca 2019 r, a więc po terminach od których obowiązywać powinny umowy.

Zgodnie brzmieniem art. 140 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

PZLA w niniejszej sprawie określa miejsce wykonywania umowy na terenie siedziby PZLA, co wynika z SWKO (pkt. III ust. 1 lit. a)) oraz wzoru umowy na udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie diagnostycznych badań laboratoryjnych.

Jednak brak przedstawienia warunków zawarcia umowy najmu przez PZLA stanowi przyczynę wykluczającą możliwość uwzględnienia wszystkich wymagań i okoliczności, które mają bezpośredni wpływ na przedstawienie oferty. Umowa najmu może zawierać dodatkowe niekorzystne klauzule umowne zarówno z punktu widzenia prawnego jak i biznesowego takie jak: czas trwania umowy, kary umowne, zakres odpowiedzialności odszkodowawczej, wartość opłat eksploatacyjnych, dodatkowe zapisy o zmianie wysokości czynszu w trakcie obowiązywania umowy.

Ponadto budzą wątpliwości i wprowadzają oferenta w błąd zapisy Wzoru umowy. SWKO w wymaganiach dla oferentów w pkt III ust. 1 lit. a) wskazuje na punkt poboru materiału do badań laboratoryjnych w siedzibie PZLA, w tej lokalizacji ma też obowiązywać umowa najmu. Dokument ten nie wskazuje na inne miejsce realizacji umowy. W tym zakresie SWKO nie jest zgodne z wzorem umowy, który w § 2 pkt 1 mówi o lokalizacji zgodnej z SWKO, ale jednocześnie w pkt 3 nakłada na oferenta dodatkowy nieprzewidziany w SWKO obowiązek zapewnienia poboru materiału laboratoryjnego w jednej z przychodni miejskich należących do zamawiającego, a dodatkowo pkt 4 nakłada na oferenta obowiązek transportu materiałów diagnostycznych z punktu pobrania PZLA, ale nie tylko bo także z nieznaną bliżej przychodni.

Nie jest znane miejsce przychodni, a tym samym nie są możliwe do analizy koszty transportu z tym związane, a co za tym idzie przedstawienie stosownej oferty.

Zatem opis przedmiotu zamówienia wskazany w SWKO i wzorze umowy narusza art. 140 ust 1. ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej i wprowadza oferenta w błąd.

Zgodnie z art. 26a i następne ustawy o działalności leczniczej przy ogłaszaniu konkursu ofert, Udzielający Zamówienie powinien posługiwać się szacunkową wartością zamówienia. Oznacza to, że oferent niezgodnie z ustawą o działalności leczniczej sformułował formularz ofertowy albowiem nie podaje w nim wartości szacunkowej zamówienia, a same ilości.

Należy zwrócić uwagę na sposób ustalania takiej wartości, albowiem zgodnie z art. 26a ust. 5 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej podstawą ustalenia wartości zamówienia powtarzającego się okresowo jest łączna wartość zamówień tego samego rodzaju udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku obrotowym z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych świadczeń zdrowotnych oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem.

Natomiast zgodnie z art. 26 ust.7 ustawy o działalności leczniczej: jeżeli zamówienia udziela się na czas oznaczony wartością zamówienia jest wartość ustalona z uwzględnieniem okresu wykonywania zamówienia.

Zatem opis przedmiotu zamówienia wskazany w SWKO i wzorze umowy narusza art. 140 ust 1. i art. 141 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej co uniemożliwia precyzyjne przygotowanie oferty.

Termin do złożenia protestu został zachowany w związku ze złożeniem zapytań przez Składającego protest oraz braku precyzyjnych odpowiedzi ze strony Zamawiającego w toku postępowania oraz z uwagi na wadliwą ocenę komisji konkursowej w zakresie stwierdzenia prawidłowości ogłoszenia konkursu w dniu 25 lutego 2019 r.

Z wyrazami szacunku

PREZES ZARZĄDU
Strzezińskiego Centrum Medycznego Sp. z o.o.

Magdalena Puzioń-Karpiak

**STRZEZIŃSKIE CENTRUM
MEDYCZNE Sp. z o.o.**

ul. Wrocławska 46, 57-100 Strzeziń
Regon 020608708 NIP 914-15-35-587
tel./fax 071 392 12 01, 071 392 03 69